

Előterjesztés
a Győr-Moson-Sopron Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
2022. november 18-án tartandó ülésére

Tárgy: Győr Megyei Jogú Város Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának véleményezése

Tisztelt Közgyűlés!

Győr Megyei Jogú Város elkészítette a Fenntartható Városfejlesztési Stratégiáját (FVS) és a TOP-Plusz Városfejlesztési Programtervét 2021-2027 (TVP), melyet megküldött véleményezésre.

A TOP Plusz forrásra tervezett beavatkozási területeknek és céloknak, valamint azok költségtervének illeszkednie kell a megyei önkormányzat területfejlesztési koncepciójához, programjához, valamint a megyei Integrált Területi Programhoz. A stratégia készítése során végzett partnerségi tervezés keretében az FVS-t és TVP-t a megyei önkormányzat részére meg kell küldeni véleményezésre. A támogatási kérelemhez csatolni szükséges a megyei önkormányzat ezen dokumentumokra vonatkozóan tett észrevételeit, véleményét. A megyei önkormányzat álláspontját a benyújtani tervezett FVS és TVP tartalmára szükséges megkérni.

A 2021-2027-es európai uniós ciklus fenntartható városfejlesztési forrásainak felhasználásához integrált területi, városi stratégiák készítése szükséges.

A fenntartható városfejlesztési stratégia (FVS) és az integrált településfejlesztési stratégia, valamint utód dokumentuma, a településfejlesztési terv elválik egymástól: az ITS készítésének feltételrendszerét a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet, míg a településtervezés tartalmát, elkészítésének és elfogadásának rendjét pedig a 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet szabályozza. Ugyanakkor az FVS az Európai Unió elvárásait figyelembe vevő dokumentum, melynek megtervezése és kidolgozása a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP Plusz) dokumentum tervezetében rögzített elvek mentén kiválasztott város, illetve várostérség számára a 2021-2027-es uniós forrásfelhasználás feltétele.

Győr MJV FVS-e a Pénzügyminisztérium Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatósága (IH) által kiadott Módszertani Kézikönyv alapján került kidolgozásra. A Kézikönyv a hatályos európai uniós rendeleteken, a vonatkozó alapelveken és stratégiákon, valamint módszertanokon alapul, illetve a hazai 314/2012-es Kormányrendelettel való összhang biztosításával készült.

Jelen FVS középtávra (2021-2027), teljes tervezéssel készült, azaz nem korlátozódik csupán a TOP Plusz forrásainak a felhasználására, illetve az önkormányzati hatáskörben megvalósítható beavatkozásokra. A stratégiakészítés meghatározó elve a fenntarthatóság, mely magában foglalja a forráskombinációkon alapuló, pénzügyi fenntarthatóságot is, illetve a reziliens, zöld és digitális átmenetet szolgáló, várostérségben gondolkozó városfejlesztési gyakorlat kialakítását.

A Kézikönyv módszertana alapján Győr felülvizsgálta és újrafogalmazta jövőképét, a 2021-2027-es időszak kihívásaira alapozva meghatározta középtávú célrendszerét, és kidolgozta ezek elérését elősegítő ütemezett cselekvési tervét. A stratégiai tervezés során Győr figyelemmel volt arra, hogy a városoknak egyre inkább alkalmazkodniuk kell a globálisan folyamatosan változó gazdasági-technológiai környezethez, az

éghajlatváltozás kihívásaihoz, a digitalizáció folyamataihoz, valamint 2020-tól a pandémia (COVID-19) okozta veszélyhelyzethez, illetve az ahhoz kapcsolódó korlátozó intézkedésekhez; továbbá kezelniük kell mindezen tényezők társadalomra gyakorolt hatásait. Győr MJV jövőképe és középtávú stratégiája megfogalmazása során mindezeket szintén figyelembe vette. Az FVS tervezése során a különböző vonatkozó, hatályos magasabb szintű területi és települési ágazati fejlesztési dokumentumokkal, illetve a további, helyi/térségi szintű stratégiai dokumentumokkal való összehangolásra is sor került – ennek részeként kiemelendő:

Győr-Moson-Sopron Megye Területfejlesztési Konceptiója 2021-2027;
Győr-Moson-Sopron Megye Területfejlesztési Stratégiai Programja 2021-2027;
Győr-Moson-Sopron Megye Integrált Területi Programja 2021-2027;
Győr-Moson-Sopron Megye Kerékpárforgalmi Főhálózati Terve;
Győr-Moson-Sopron Megye Klímastratégiája.

A fentieknek megfelelően Győr MJV stratégiájának öt átfogó célja és az ezekre építkező tizenhárom rész cél, valamint a hat horizontális célkitűzés főként Győr erősségeire épít, míg néhány további cél globális kényszerekre is reagál. A célokat átfogja a napjainkra kiemelkedő fontosságúvá vált digitalizáció és fenntartható fejlődés, így azok mind az öt átfogó célban szerepelnek. Emellett megjelent a stratégiai célrendszerben a reziliencia, amely a fejezetben három tényező (abszorpciós képesség, transzformációs képesség és adaptációs képesség) mentén mutatja be az illeszkedést. (1. sz. melléklet)

Az FVS-ben meghatározott célrendszerre és beavatkozási területekre alapozva elkészült a TOP Plusz Városfejlesztési Programterv (TVP). A Győr-Moson-Sopron Megyei Önkormányzat, majd az IH által is jóváhagyott TVP-re Győr MJV a teljes programidőszakra kiterjedő együttműködési megállapodást köt az IH-val, melynek része a forráskeret, a vállalt indikátor célok, az FVS 2024-ben esedékes felülvizsgálata, valamint a TVP keretében megvalósításra kerülő, TOP Pluszból finanszírozandó beruházások köre.

A TOP-Plusz-1.3.1-21 pályázati előírások alapján, illetve a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 13/A.§ (3)-(4) bekezdésének megfelelően megállapítható, hogy a megküldött FVS és TVP összhangban van

a 49/2021.(IX.24.) KH határozattal elfogadott *A felülvizsgált Győr-Moson-Sopron megyei Területfejlesztési Konceptió és a Győr-Moson-Sopron Megyei Területfejlesztési Programmal*, valamint az 50/2021.(IX.24.) KH határozattal elfogadott *Győr-Moson-Sopron Megye Előzetes Integrált Területi Programja 2021-2027* című dokumentummal is.

A véleményezésre megküldött dokumentumokban szereplő átfogó célok kellő mértékben támogatják a település jövőképét, nyomon követhető az egyes célok eléréséhez vezető lépések, megalapozzák a szükséges feladatok elvégzését.

Határozati javaslat

A Győr-Moson-Sopron Megyei Önkormányzat Közgyűlése megállapítja, hogy Győr Megyei Jogú Város Fenntartható Városfejlesztési Stratégiája (FVS) és a TOP-Plusz Városfejlesztési Programterve 2021-2027 (TVP) összhangban van

- a 49/2021.(IX.24.) KH határozattal elfogadott *A felülvizsgált Győr-Moson-Sopron megyei Területfejlesztési Konceptió és a Győr-Moson-Sopron Megyei Területfejlesztési Programmal*, valamint
- az 50/2021.(IX.24.) KH határozattal elfogadott *Győr-Moson-Sopron Megye Előzetes Integrált Területi Programja 2021-2027* című dokumentummal.

A közgyűlés - véleményezési jogkörében eljárva – a fenti dokumentumok elfogadását támogatja.

Határidő: 2022. november 18. - elfogadásra

Felelős: Németh Zoltán, a közgyűlés elnöke

Győr, 2022. november 8.

Németh Zoltán

Törvényességi szempontból vizsgálta:

megyei jegyző

aljegyző

Önkormányzati, Jogi és Gazdasági Iroda vezetője

Az előterjesztést készítette:

Területfejlesztési és Területrendezési Iroda

A STRATÉGIA CÉLRENDSZERE

| Stratégiai célok | S1. Társadalom | S2. Gazdaság | S3. Épített környezet | S4. Városfenntartás, üzemeltetés és közlekedés | S5. Természeti környezet és városi életéség |
|------------------|---|--|---|--|---|
| Részcélok | Egészséges társadalom | Diverzifikált gazdaság | Igényes településkép védelme és városrehabilitáció folytatása | Közlekedésfejlesztés | Környezet védelme, zöldfelületek fejlesztése |
| Tematikus célok | Egészségügyi és szociális szolgáltatások bővítése, hatékonyság javítása | K+F+I tevékenységek ösztönzése | Egészséges lakókörülmények biztosítása | Városi úthálózat fejlesztés | Természeti értékek (víz, levegő, talaj, klíma, élővilág) védelme |
| | Egészség-tudatosság, prevenció, szemléletformálás | Logisztikai iparágak fejlesztése | Önkormányzati bérlakás-állomány arányának növelése | Kerékpáros- és gyalogos közlekedés infrastrukturális fejlesztése | Közösségi és rekreációs zöldfelületek létrehozása |
| | Élethosszig tartó sportolás lehetőségeinek fejlesztése | Idegenforgalom fejlesztése | Közbiztonság javítása | Közösségi közlekedés fejlesztése | Területtel és a termőfölddel való takarékos gazdálkodás érvényesítése |
| | Szabadidő-eltöltés lehetőségeinek szélesítése | Differenciált kereskedelmi ellátás erősítése | Tömbrehabilitáció, tömbfeltárások folytatása | Kikötők fejlesztése, hajózási lehetőségek fejlesztése | Minimális környezetszennyezéssel járó, nagy ellátási biztonságot nyújtó megoldások előnyben részesítése az energiatermelésben |
| | Időskorúak védelme | Duális gazdaság elősegítése | Műemléki területek megóvása, értékörző megújítása | Intermodális közlekedési csomópontok kialakítása és fejlesztése | Körforgásos gazdaság ösztönzése |
| | Digitalizáció fejlesztése az egészségügyben | Kreatív és tudásigényes iparágak megjelenésének ösztönzése | Városi közterületek megújítása, korszerűsítése | Kötőpályás közlekedés és elővárosi vasúti közlekedés fejlesztése | |
| | | | Barnamezős területek revitalizációja | Parkolási problémák enyhítése | |
| | | | Energiahatékonyság ösztönzése a városi közlekedésben | | |

| Stratégiai célok | S1. Társadalom | S2. Gazdaság | S3. Épített környezet | S4. Városfenntartás, üzemeltetés és közlekedés | S5. Természeti környezet és városi élhetőség |
|------------------------|---|--|---|--|---|
| <i>Részcélok</i> | <i>Kultúra szerepének növelése a társadalomban</i> | <i>Gazdaságfejlesztés támogatása</i> | <i>Fenntartható és energiahatékony építési környezet megteremtése</i> | <i>Hatékony közműellátás és városüzemeltetés</i> | <i>Kék infrastruktúra fejlesztés</i> |
| <i>Tematikus célok</i> | Oktatás színvonalának emelése | Munkaerőpiacra való eljutás elősegítése, munkaerő mobilitás ösztönzése | Meglévő épületállomány energiatakarékos rekonstrukciója | Szennyvízelhelyezés és-kezelés, csapadékvíz elvezetés, hálózat-rehabilitáció | Hullámterek zöldfelületi rendszerbe kapcsolása, vízparti sétányok összefüggő közhasználatú rendszerének kialakítása |
| | A város kulturális központ szerepének erősítése | Nemzetközi kapcsolatok erősítésének ösztönzése | Alacsony energiafogyasztású és passzív házak építésének támogatása, támogatási rendszer kiépítése | Árvízvédelem, vízrendezés | Mederrendezések |
| | A lakosság térségi kötődésének erősítése (helytörténet, helyi kultúra, hagyományok) | Munkáltatói igényeken alapuló képzési és foglalkoztatási programok ösztönzése | Panelprogram folytatása | Hulladék-gazdálkodás, hulladék-hasznosítás | Vízparti területek revitalizációja |
| | Hozzájárulás a civil szervezetek működési feltételeinek biztosításához | Vállalkozásfejlesztés | Fenntartható városi energiastratégia készítése | Intelligens energia-ciosztó hálózat kiépítése | Hatékony csapadékvíz gazdálkodás |
| | Hozzájárulás az egyházak működési feltételeinek biztosításához | Start-up és spin-off cégek létrehozásának elősegítése | Energiatakarékos fejlesztési programok támogatása | Informatika szolgáltatások fejlesztése | Vízpartok elérhetőségének, hozzáférhetőségének javítása |
| | | | | Városi szolgáltatások intelligens rendszerbe szervezése | |
| <i>Részcélok</i> | <i>Helyi közösségfejlesztés</i> | <i>Korszerű, hatékony ipar</i> | <i>Pólicentrikus város</i> | | |
| <i>Tematikus célok</i> | Meglévő munkahelyek megtartása, új munkahelyek teremtése | Győr központú technológiai régió létrehozása - Győri Járműipari Életpálya Modell | Várostérségi települések együttműködésének elősegítése | | |
| | Befogadó társadalom fenntartása, ösztönzése | | Szolgáltatásihiányos területek javítása | | |
| | | | Kompakt város elvének érvényesítése | | |
| | | | Kaputárségek fejlesztése | | |
| Horizontális célok | H1. Energhatékonyág, klímavédelem; H2. Fenntartható fejlődés; H3. Reziliencia; H4. A digitális (okos) technológiák elterjedésének elősegítése; H5. Esélyegyenlőség; H6. Társadalmi-területi kohézió erősítése | | | | |