

MÖK/71-1/2023.

Előterjesztés
Győr-Moson-Sopron Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének
2023. március 3-án tartandó ülésére

Tárgy: a Győr-Moson-Sopron Vármegye Integrált Területi Program 3.0 változatának jóváhagyása

Tisztelt Közgyűlés!

A Győr-Moson-Sopron Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése a 2022. április 29-i ülésén tárgyalta „a Győr-Moson-Sopron Megyei Integrált Területi Program 2.0 változatának jóváhagyása” című előterjesztést. A Közgyűlés a 28/2022. (IV.29.) KH-val elfogadta a „Győr-Moson-Sopron Megye Előzetes Integrált Területi Program 2021-2027” 2.0 változat című dokumentumot.

2022. decemberében az Európai Bizottság elfogadta a Magyarországgal kötött Partnerségi Megállapodást, ezzel elfogadta a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP Plusz) dokumentumát. A döntést megelőző bizottsági tárgyalások során számos olyan módosítás, korlátozás került rögzítésre a programban, amely befolyásolja a hatályos Integrált Területi Program (ITP) 2.0 verzió végrehajtását és szükségessé teszi annak módosítását. Továbbá a meghirdetett TOP Plusz felhívások esetén is olyan támogatói döntésekre került sor, amelyek több esetben a felhívások, forrásfelhasználási módok keretösszegét is módosították.

A TOP Plusz fő változásainak összefoglalása:

Annak érdekében, hogy biztosítottá váljon a TOP Pluszban rögzített elvárások és feltételek teljesülése, az ITP-k összhangba kerüljenek az elfogadott program szövegével, az eddig meg nem jelent felhívások mielőbb megjelenhessenek. Az ITP-k két ütemben történő módosítását kezdeményezi az Irányító Hatóság:

- I. ütemben az ITP-k meghozott döntések szerinti aktualizálását és elfogadott OP szerkezethez igazítása történik, amely így pontos kiindulási alapot teremt a továbbtervezéshez,
- II. ütemben szükséges felmérni a meghozott döntések és azok százalékos mértéke és indikátorvállalása szerint az OP-ban rögzített feltételek százalékos teljesülését, és azok teljesítését szem előtt tartva szükséges megtervezni az esetleges többletforrások felhasználását.

Az I. ütem folyamán január-februári szakértői egyeztetés, február/március fordulóján közgyűlési döntés, március/április során kormánydöntés várható, míg a II. szakasz esetében ezzel párhuzamosan és formális módosításként ezt követően kerülhet sor a szükséges és hiányzó projekt típusok feltérképezésével együtt járó ismételt ITP és ÉFK (Éves Fejlesztési Keret) módosításra várhatóan a 2023. II. - III. negyedében.

Jelen, I. ütemű módosításban a vármegyei ITP-k módosítása a 2021-2027 időszakra vonatkozó Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz pénzügyi keretének területi

felosztásáról szóló 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozatban rögzített vármegyei keretösszegeknek megfelelően szükséges, amely 70,271 mrd Ft

Az irányító hatóság (IH) munkatársai frissítették az ITP 2021-27 Útmutatót a kapcsolódó sablon és mellékletek szerint. Az ITP módosításához szükséges részletes iránymutatást és a kapcsolódó dokumentumokat az IH munkatársai tervezői szinten megküldték a vármegye részére.

Az Európai Bizottság által elfogadott Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP Plusz) és az IH által megküldött, átdolgozott ITP 2021-27 Útmutató alapján elkészült a Győr-Moson-Sopron Vármegye Integrált Területi Program 3.0 változata, amely az alábbi fő módosításokat tartalmazza:

- A TOP Plusz 1.1 intézkedésből önálló prioritás jött létre TOP Plusz 6. prioritási tengelyként. A prioritások új megnevezése: 1. prioritás: Élhető vármegye; 6. prioritás: Versenyképes vármegye.
- Az útmutató szerint a vármegyékre jutó indikatív forráskeret legalább 10%-át a komplex programmal fejlesztendő járásokban (36 LHH járás) szükséges felhasználni, de mivel Győr-Moson-Sopron vármegyében egyetlen járás sem tartozik a komplex programmal fejlesztendő járások közé, ezért a mi vármegyénkben az elkülönítés nem releváns.
- A 4 és 5 számjegyű, állami tulajdonban lévő közutak fejlesztésére a TOP Plusz 1. és 6. prioritások együttes keretösszegének legfeljebb 15%-a fordítható, a 290/2014. (XI. 6.) Korm. rendelet szerinti kedvezményezett járásokban megvalósuló fejlesztésekre, kiemelt figyelemmel a 36 komplex programmal fejlesztendő járásra.
Nem kedvezményezett járásban indokolt esetben (pl.: több járást érintő úthálózat folytatólagos felújítása vagy hátrányos helyzetű járás teljes úthálózatának igazoltan megfelelő útminősége esetén).
Ennek megfelelően a vármegyei forrásallokáció módosítása vált szükségessé. Az egyes felhívások keretösszegét meghaladó igények támogatásának lehetősége a felhívások közötti átcsoportosítás, melynek elsődleges alapelve a már kiértékelt, támogatásra javasolt, jelenleg forráshiányos projektek fedezetének biztosítása.
- Az energetikai felhívások feltételrendszere megváltozott. A kedvezményezett járásokban és a csupán megújuló energiaforrásokat támogató projektek esetén vissza nem térítendő támogatás nyújtható, míg egyéb esetekben hitellel kombinált támogatást lehet igénybe venni:
 - Vissza nem térítendő támogatás tervezett a 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet szerinti kedvezményezett járásokban, valamint az 5000 fő alatti településeken megvalósuló fejlesztések esetében.
 - Az ország többi területén megvalósuló fejlesztések esetén kombinált (hitel+VNT – vissza nem térítendő) támogatás tervezett. Az eszköz alkalmazásának közgazdasági indoka a támogatott tevékenységek részbeni megtérülő jellege.
 A már támogatói döntéssel rendelkező projekteket ez a változás nem érinti.
- A TOP Plusz az alap és középfokú köznevelési intézmények, illetve kollégiumok fejlesztésére tervezett források legalább 90%-át az állami intézmények támogatására fordítja. Magán oktatási intézményeket nem támogat. Ennek megfelelően a forrásallokációt módosítottuk.
- Az útmutató szerint a program a 36 komplex programmal fejlesztendő járás területén megvalósuló beruházások támogatására fordítja az alap- és középfokú köznevelési intézmények fejlesztésére tervezett, TOP Plusz keretösszeg legalább 15%-át.

Győr-Moson-Sopron vármegyében egyetlen járás sem tartozik a komplex programmal fejlesztendő járások közé, ezért a mi vármegyénkben az elkülönítés nem releváns.

- Az útmutató szerint a program a 36 komplex programmal fejlesztendő járás területén megvalósuló beruházások támogatására fordítja a helyi egészségügyi és szociális infrastruktúra fejlesztésére tervezett, TOP Plusz keretösszeg legalább 15%-át.
Győr-Moson-Sopron vármegyében egyetlen járás sem tartozik a komplex programmal fejlesztendő járások közé, ezért a mi vármegyénkben az elkülönítés nem releváns.
- Szociális célú városrehabilitáció célú projektekben alapvető elvárás lett a szegregáció megvalósítása program keretében a szegregált területen élő hátrányos helyzetű lakosok egy része a város integrált területére kell, hogy költözzön, ezzel csökkentve a meglévő szegregátum, veszélyeztetett terület méretét, lakos- és lakásszámát.
Győr-Moson-Sopron vármegye települései a 2014-2020-as fejlesztési időszakban megvalósították a terveiket, így a 2021-2027-es fejlesztési ciklusban nem igényeltek ilyen jellegű támogatást.
- Az ITP 2.0 dokumentumának 2. számú mellékletében adminisztrációs hiba folytán 4 település (Rábcakapi, Cakóháza, Egyházasköves, Szerecseny) esetében rossz fejlesztési térség kódja került rögzítésre. Ezeket az ITP 3.0 dokumentumban javítottuk.
- Az ITP 3.0 dokumentum „1. Célok, célrendszer bemutatása” pontja kiegészült egy új „Partnerség” alponttal, amely a vármegyei területfejlesztési dokumentumok partnerségi folyamatait mutatja be.
- Az ITP 3.0 dokumentum kiegészült egy új „9. Monitoring és értékelési terv” fejezettel.
- Az ITP forrástáblái és a forrásallokációs melléklet módosult az új Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz struktúrája szerint.

Az IH útmutatása alapján az ITP törzsszövegében a javasolt változtatások átvezetésre kerültek. Az így átdolgozott ITP 3.0 változatot minőségbiztosításra megküldtük az IH részére. A minőségbiztosítással kapcsolatosan a mai napig az IH-tól észrevétel nem érkezett.

A „Győr-Moson-Sopron Vármegye Integrált Területi Programja 2021-2027” 3.0 változat alátámasztó dokumentumai:

- 1. számú melléklet – Győr-Moson-Sopron Vármegyei Integrált Területi Program 3.0 (szöveges munkarész)
- 2. számú melléklet – A célterületekbe tartozó települések listája
- 3. számú melléklet – Település differenciálás
- 4. számú melléklet – Forrásösszesítő, indikátorok, ütemezés táblázatai

Az ITP 3.0 változat és mellékletei a vármegye önkormányzatának honlapján (www.gyms.hu) a területfejlesztési dokumentumok menüpont alatt tanulmányozhatóak.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem az előterjesztés megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

Győr-Moson-Sopron Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése




- jóváhagyja a „Győr-Moson-Sopron Vármegye Integrált Területi Programja 2021-2027” (ITP) 3.0 változat című dokumentumot.
- felhatalmazza elnökét, hogy az Irányító Hatóság által, a minőségbiztosítás során kért módosításokat a dokumentumon átvezesse.
- felhatalmazza elnökét, hogy az elfogadásról szóló határozatot küldje meg az Irányító Hatóság részére.

Határidő: 2023. március 3.

Felelős: Németh Zoltán, a közgyűlés elnöke

Győr, 2023. február 27.

Németh Zoltán

<i>Az előterjesztés készítette:</i>	 Területfejlesztési és Területrendezési Iroda	
<i>Törvényességi ellenőrzés:</i>	 vármegyei jegyző	 Önkormányzat, Jogi és Gazdasági Iroda vezető
<i>Pénzügyi ellenőrzés:</i>	penzügyi referens	